



# Dariusz Piontkowski

Posel na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

---

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość ul. Wiejska 4/6/8 00-902 Warszawa  
Biuro Poselskie: ul. Zwycięstwa 26 C, 15-703 Białystok, tel./fax (85) 652-24-09, 784378316  
Dariusz.Piontkowski@sejm.pl

**Warszawa, 2013-05-09**

**Pan**

**Władysław Kosiniak-Kamysz**

**Minister Pracy i Polityki Społecznej**

## **Interpelacja**

### **w sprawie finansowania Centrów Integracji Społecznej i Klubów Integracji Społecznej**

Ubiegłoroczna debata sejmowa nad informacją Rady Ministrów na temat Centrów Integracji Społecznej i Klubów Integracji Społecznej w Polsce wykazała pełną zgodność wszystkich klubów parlamentarnych co do tego, że te formy organizacyjne i instytucjonalne, a więc CIS-y i KIS-y, są niezwykle ważne i potrzebne w przywracaniu osób długotrwale bezrobotnych na rynek pracy, jak i w procesie reintegracji społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Niestety, wciąż są to przedsięwzięcia nieliczne, na społecznej mapie Polski ledwo widoczne, paradoksalnie, mniej obecne w województwach, gdzie problemy, na które są odpowiedzialne, są szczególnie duże. Głównym powodem tego jest brak stabilnego i dostatecznego finansowania, bowiem projekty związane z prowadzeniem CIS i KIS są kosztowne, zwłaszcza Centrów. Na dodatek znaczne koszty powodują rygory ustawy o zatrudnieniu socjalnym z 13 czerwca 2003 r. (Dz. U. z 2011 r. nr 43, poz. 225 z późn. zm.), na podstawie której Centra działają. Np. art. 11 określa, że na jednego pracownika prowadzącego bezpośrednio zajęcia z uczestnikami nie powinno przypadać więcej niż 5 uczestników. Jest więc obowiązek generujący określone koszty, ale nie idą na to zewnętrzne pieniądze. Mamy więc do czynienia z sytuacją, że tylko niewielka liczba CIS-ów utrzymuje się bez środków unijnych, a to nie gwarantuje stabilności funkcjonowania.



## Dariusz Piontkowski

Posel na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

---

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość ul. Wiejska 4/6/8 00-902 Warszawa  
Biuro Poselskie: ul. Zwycięstwa 26 C, 15-703 Białystok, tel./fax (85) 652-24-09, 784378316  
Dariusz.Piontkowski@sejm.pl

Finansowanie CIS-ów m.in. reguluje ww. ustawa zatrudnieniu socjalnym. Zgodnie z nią Centra Integracji Społecznej muszą przedstawiać Wojewodzie – już na etapie składania wniosku o uzyskanie statusu Centrum – źródła swego finansowania. Jedynym stałym i, jak dotychczas, niezbywalnym elementem finansowego utrzymania CIS jest refundacja starosty (z Funduszu Pracy) wynagrodzeń Uczestników czyli tzw. świadczeń integracyjnych (50% zasiłku dla bezrobotnych w okresie próbnym i 100% w następnych miesiącach wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne). Pozostałe środki na działalność Centrów Integracji Społecznej muszą być pozyskane gdzieindziej. Obecnie w znacznej mierze pozyskuje się je w ramach konkursów na dotacje ze środków unijnych Europejskiego Funduszu Społecznego. Bez tego dofinansowania wiele Centrów nie powstałoby i nie działało. Wiele CIS-ów jest prowadzonych przez samorządy, jednak rzadziej samorządy dofinansowują CIS-y prowadzone przez organizacje pozarządowe, mimo że ustawa daje takie możliwości, określając sposób ich dotowania. (Pomijając możliwość uzyskania niewielkiej dotacji samorządu województwa na pierwsze wyposażenie oraz na działalność przez okres pierwszych 3 miesięcy). Centra mogą być dofinansowane ze środków własnych instytucji tworzącej CIS, ale trudno tego oczekiwać od organizacji, by swoje skromne zasoby przeznaczają na taki cel, mając wiele innych wydatków związanych z realizacją innych zadań statutowych. Centra mogą być też dofinansowane z dochodów uzyskiwanych z własnej działalności CIS. Mogą bowiem prowadzić działalność wytwórczą, handlową lub usługową itp., a działalność ta nie jest działalnością gospodarczą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. nr 220, poz. 1447 i nr 239, poz. 1593) i może być prowadzona jako statutowa działalność odpłatna pożytku publicznego w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Niestety, regulacje prawne są takie, że dochody z tego źródła wiążą się z pomniejszeniem dotacji samorządu, a także zmniejszeniem (zwrotem) dotacji unijnej – do wysokości uzyskanego dochodu. O ile taki warunek jest zrozumiały w wypadku niektórych, może większości, działań organizacji pozarządowych, to zupełnie jest niezrozumiały w wypadku Centrów Integracji Społecznej, których rolą jest przygotowanie osób do wejścia na rynek pracy, także w formie prowadzenia samodzielnej działalności gospodarczej lub w ramach spółdzielni socjalnych, jako instytucji ekonomii społecznej – przygotowanie także poprzez zarabianie. Wiele organizacji próbuje sobie z tym



## Dariusz Piontkowski

Posel na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

---

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość ul. Wiejska 4/6/8 00-902 Warszawa  
Biuro Poselskie: ul. Zwycięstwa 26 C, 15-703 Białystok, tel./fax (85) 652-24-09, 784378316  
Dariusz.Piontkowski@sejm.pl

radzić omijając prawo, ale z pewnością nie o to chodzi w państwie prawa. I nie tego poza tym ma się uczyć uczestników.

Biorąc pod uwagę to, jak ważnym tematem jest kwestia dofinansowania CIS i KIS, uprzejmie proszę Pana Ministra o odpowiedź na następujące pytania:

- 1. Czy obecny system finansowania CIS-ów i KIS-ów zdaniem Pana Ministra gwarantuje im stabilność funkcjonowania, a jeśli nie, to jak należy to zmienić?**
- 2. Ile CIS-ów i KIS-ów od 2004 r. do tej pory zaprzestało działalności? Jakie są główne tego przyczyny? Czy kwestia finansowania należała do tych najważniejszych powodów? Czy temat ten zostanie poddany analizie i znajdzie się w kolejnej informacji Rady Ministrów, która ma być przedłożona Sejmowi w 2014 r.?**
- 3. Czy Ministerstwo rozważa zmiany w ustawie o zatrudnieniu socjalnym, które obniżą koszty funkcjonowania CIS-ów i KIS-ów, zwłaszcza prowadzonych przez organizacje pozarządowe, które nie posiadają wystarczającego dodatkowego zewnętrznego dofinansowania? M.in. czy jest rozważana zmiana w art. 11 ustawy o zatrudnieniu socjalnym, która narzuca wymóg, że na jednego pracownika prowadzącego bezpośrednio zajęcia z uczestnikami nie powinno przypadać więcej niż 5 uczestników?**
- 4. Czy określony w art. 11 obowiązek, aby na jednego pracownika prowadzącego bezpośrednio zajęcia z uczestnikami nie przypadało więcej niż 5 uczestników dotyczy wszystkich zajęć w Centrach – prowadzonych zarówno w ramach reintegracji zawodowej jak i społecznej?**
- 5. Czy Ministerstwo rozważa wprowadzenie zachęt dla samorządów gminnych i powiatowych, aby dofinansowywały CIS-y i KIS-y utworzone przez organizacje pozarządowe?**
- 6. Czy samorządy mogą dofinansowywać ze środków własnych (art. 7 i 10 ustawy o zatrudnieniu socjalnym) CIS-y utworzone przez organizacje pozarządowe wyłącznie na podstawie uchwały budżetowej, czy też wiąże się to z dodatkowymi wymogami, np. przeprowadzeniem konkursu dla organizacji pozarządowych?**
- 7. Czy Ministerstwo zamierza zmienić przepis art. 10, mówiący o pomniejszeniu dotacji samorządu o przychód uzyskany z działalności prowadzonej w ramach reintegracji**



## Dariusz Piontkowski

Posel na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

---

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość ul. Wiejska 4/6/8 00-902 Warszawa  
Biuro Poselskie: ul. Zwycięstwa 26 C, 15-703 Białystok, tel./fax (85) 652-24-09, 784378316  
Dariusz.Piontkowski@sejm.pl

**zawodowej (na podst. art. 9 ustawy)? Przepis ten, jak wskazałem powyżej, w sposób ewidentny zniechęca do prowadzenia działalności (wytwórczej, handlowej, usługowej), przynoszącej dochód, podczas gdy powinno się motywować CIS-y do zarabiania i uzyskiwania dodatkowych dochodów. Właśnie na różnych ścieżkach i w działaniach zarobkowych, poprzez sprzedaż efektów pracy (produktów, usług itp.) podejmowanej w ramach reintegracji zawodowej uczestnicy skutecznie uczą się ekonomii, znajdują dodatkową motywację do pracy i praktycznie przygotowują się do samodzielności gospodarczej, choćby w ramach ekonomii społecznej, np. przy tworzeniu spółdzielni socjalnych.**

- 8. Przyjmując, że świadczenia integracyjne są refundowane CIS-om (jednostkom prowadzącym) z tytułu reintegracji zawodowej, czy rozważna jest jakaś forma obligatoryjnego dofinansowania reintegracji społecznej?**
- 9. Czy środowisko Centrów i Klubów Integracji Społecznej (w tym Konwent Centrów i Klubów Integracji Społecznej) zwraca uwagę Pana Ministra na niedostateczny system finansowania tych jednostek? Czy dyskutowane są z tym środowiskiem sposoby zmiany obecnego stanu, dającego gwarancję stabilnego funkcjonowania CIS-ów, zwłaszcza wówczas, gdy skończą się dla nich dotacje unijne. Byłoby niepowetowaną stratą, aby Centra, które powstały, pokonując wiele trudności i pozyskując wiele na to środków i które posiadają znakomite doświadczenie, musiałyby zakończyć działalność z powodu braku dofinansowania.**

Uprzejmie proszę o przesłanie odpowiedzi także w formie elektronicznej na adres:

Dariusz.Piontkowski@sejm.pl.

Z poważaniem

Dariusz Piontkowski

Posel na Sejm RP